

ISA

ISA - Information
Sharing Agreements.
Building Eu agreements
for the posting
of workers in the
construction sector
VS/2018/0458



Насоки

Споразумение за трансгранично сътрудничество между инспекциите по труда на Испания и Франция

Автор: *Notus asr*

ноември 2020 г.

notus

recerca social aplicada
investigación social aplicada
applied social research
recherche sociale appliquée



Рискове и въпроси, разгледани в споразумението

Двустранното споразумение между Франция и Испания за сътрудничество в областта на транснационалното командироване на работници и предотвратяването на недеклариран труд беше подписано на 26 април 2019 г., като заменя предходното споразумение, подписано на 22 септември 2010 г. То включва общо изявление на Инспекцията по труда и социалното осигуряване към Министерството на труда, миграцията и социалното осигуряване на Кралство Испания и Генералната дирекция „Трудова заетост“ на Френската република. Засяга сътрудничеството в областта на транснационалното командироване на работници и предотвратяването на недеклариран труд.

1. Основните адресирани рискове и въпроси включват:

- необходимостта от осигуряване на ефективна защита на трудовата заетост, здравето, безопасността, хигиената и условията на труд на командированите работници, така че те да могат да работят на територията на Франция или Испания, както и необходимостта от намаляване на рисковите фактори, които биха довели до трудови злоупотреби или професионални заболявания;
- необходимостта от осигуряване на защита на правата на работниците, в случаи на недеклариран труд;
- необходимостта да се гарантира спазването на Директивата относно командироването на работници (Директива 96/71/ЕО);
- спазването на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“).

Цели

Целите, определени във включеното в споразумението общо изявление, са следните:

- 1) подобряване на сътрудничеството, координацията и обмена на информация, с цел осигуряване на по-ефикасна реакция, особено при трудови злоупотреби, претърпени от командировани в Испания или Франция работници;
- 2) подобряване на взаимното познаване на испанските и френските национални органи, на начина, по който те работят и на правната рамка, приложима във всяка от страните;
- 3) подобряване на използваните от инспекциите по труда механизми за откриване на дружества, регистрирани само с номер на пощенска кутия и процедурите за действие срещу тях, които се прилагат и в двете страни, както и в случаи на измами при командироване на работници или недеклариране на труд;
- 4) подобряване на процедурите за мониторинг на Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП), с цел по-бързото и ефективно обработване на заявките за информация;
- 5) увеличаване на обмена на информация относно въздействието и резултатите от дейността на инспекциите върху испанските или френските предприятия, в изпълнение на задълженията, предвидени в Директива 96/71/ЕО (Закон 6451/1996), изменена от Директива 2018/957/ЕС и в Директива 2014/67/ЕС за осигуряване на нейното изпълнение;
- 6) подобряване на знанията на работниците и работодателите относно правните разпоредби, приложими към конкретните обстоятелства, в които се намират;
- 7) насърчаване на обмена на информация за области от общ интерес, с цел постигане на по-добра координация на европейско равнище.

‘Икономически аргументи’ за приемането на споразумение от гледна точка на заинтересованите страни

Работници:	По-добро познаване на двете инспекции по труда, благодарение на обмен на информация между двата органа, като се обогатява информацията относно командироването на работници в двете страни.
Дружества	По-добро познаване и на двете инспекции по труда, благодарение на обмена на информация между двата органа, като се обогатява информацията за дружествата, които командирова работници в двете страни.
Профсъюзи	Гарантирането на правата на командированите работници е успех за профсъюзите.
Организации на работодателите:	За организациите на работодателите, осигуряването на спазването на законодателството относно командироването на работници представлява средство за предотвратяване на нелоялна конкуренция.
Институционални участници:	Информираност на персонала на инспекциите.

Основните характеристики

Споразумението има основно административен характер, като целта му както укрепване на двустранните отношения между инспекциите по труда, така и създаване на рамка за устойчиво развитие и съвместни дейности.

Процес на приемане и роля на заинтересованите страни

Подписването на споразумението става наложително след актуализиране на споразумението, подписано на 22 септември 2010 г., както и поради необходимостта от адаптиране към новите разпоредби на ЕС относно командироването на работници.

На първо място беше създаден Национален комитет за диалог, който да засили двустранните отношения между Франция и Испания.

Освен това в териториалните служби и в звената за връзка са определени кореспонденти за сближаване, които да функционират във всяка страна като служби за инспекция.

Определените от Франция компетентни органи са:

- Генерална дирекция „Трудова заетост“ като национално звено за връзка за всички негранични вътрешни райони на Кралство Испания, както и за граничните региони, когато децентрализираните звена и от двете страни на границата не успеят да реагират

- Регионалният департамент по предприемачеството, конкуренцията, потребителските въпроси, труда и заетостта на регион Окситания, за граничната област обхващаща:
 - във Франция, територията на регион Окситания;
 - в Испания, територията на автономните общности Арагон и Каталония.
- Регионалният отдел по предприемачеството, конкуренцията, потребителските въпроси, труда и заетостта на регион Нувел-Аквитания, за граничната област обхващаща:
 - във Франция, територията на регион Нувел-Аквитания;
 - в Испания, територията на автономните общности Баския и Навара.

Определените от Испания компетентни органи са:

- Националната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ като централен орган в областта на трудовата инспекция и социалното осигуряване, като национално звено за връзка за всички вътрешни региони на Кралство Испания, както и за граничните региони, когато децентрализираните звена и от двете страни на границата не успеят да реагират
- Регионалната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ на автономната общност Арагон, за граничната област обхващаща:
 - в Испания, територията на автономната общност Арагон;
 - във Франция, територията на регион Окситания.
- Регионалната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ на автономната общност Каталония, за граничната област обхващаща:
 - в Испания, територията на автономната общност Каталония;
 - във Франция, територията на региона Окситания.
- Регионалната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ на автономната общност Баския, за граничната област обхващаща:
 - в Испания, територията на автономната общност Баския;
 - във Франция, територията на регион Нувел-Аквитания.
- Регионалната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ на автономната общност Навара, за граничната област обхващаща:
 - в Испания, територията на автономната общност Навара;
 - във Франция, територията на регион Нувел-Аквитания.

Функции:

Функциите на тези кореспонденти са да подготвят и да подпомагат изпълнението на програма от дейности, определени от Националния комитет за диалог.

Спешните действия за оперативно сътрудничество включват:

- 1) създаване на годишна програма на дейностите на страните
- 2) организиране на брифинги и обмен на информационни материали относно френското и испанското законодателство в областта на командироването на работници и недекларирания труд, насочени към служители и работодатели, организации на работодателите и профсъюзи
- 3) обмен на методологически материали, предназначени за инспекциите по труда и техните институционални партньори, чиято цел е улесняване на взаимното познаване и разбиране на съответните оперативни рамки и законодателните промени във всяка от страните
- 4) организиране на участието на контролните органи от инспекциите по труда на Франция и на инспектори и заместник инспектори от Националната дирекция „Инспекция по труда и социално осигуряване“ на Испания, като наблюдатели при координирани инспекции във Франция или в Испания

Планиране на дейностите, които ще се извършват и съставяне на ясен годишен график за осъществяването им.

Правни аспекти на ниво ЕС и национално ниво, които улесняват или затрудняват споразумение

Няма.

Действия, предприети за преодоляване на трудностите

Неприложимо

Резултати от споразумението

Това е едно от най-новите споразумения за сътрудничество, тъй като е подписано на 26 април 2019 г. Въпреки това на 18 септември 2019 г. в Мадрид е проведена първата двустранна среща за сътрудничеството в областта на командироването на работници и предотвратяването на недекларирания труд, по време на която освен обсъждането на други въпроси, е създаден Националния комитет за диалог и са планирани съвместни дейности, които ще се изпълняват в периода 2019-2020.

Предвид кризата, предизвикана от Covid-19, не беше възможно плановете за действие да бъдат изпълнени съгласно предвиденото. Въпреки това, по време на пандемията са проведени срещи и видеоконференции за споделяне на информация за мерките и действията, изпълнени във всяка от страните.

ЗА ПРОЕКТА

Целта на проекта ISA е да стимулира и засили транснационалното сътрудничество между институциите и заинтересованите участници, които участват в процеса на командироване на работници в строителния сектор, като популяризира въвеждането на споразумения за обмен на информация, имащи за цел да контролират и улесняват командироването на работници.

Проектът ще се базира на действащи практики между секторни фондове в Италия, Германия, Австрия и Франция, където секторните фондове, обезпечени от правителствата, договорените и успешно сключени договори, опростяват процедурите, свързани с командироването на работници в чужбина, гарантирайки същевременно, че работодателите, които командирова работници в чужбина, спазват изискванията за плащане на дължимите елементи на възнагражденията (като платен отпуск) и позволяват лесна проверка на свързаната с това информация в изпращащата държава, когато възникне такава необходимост.

www.isaproject.eu



Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Европейската комисия.
Изразените становища отразяват единствено позициите на авторите.
Европейската комисия не носи отговорност за използването на съдържащата се тук информация.