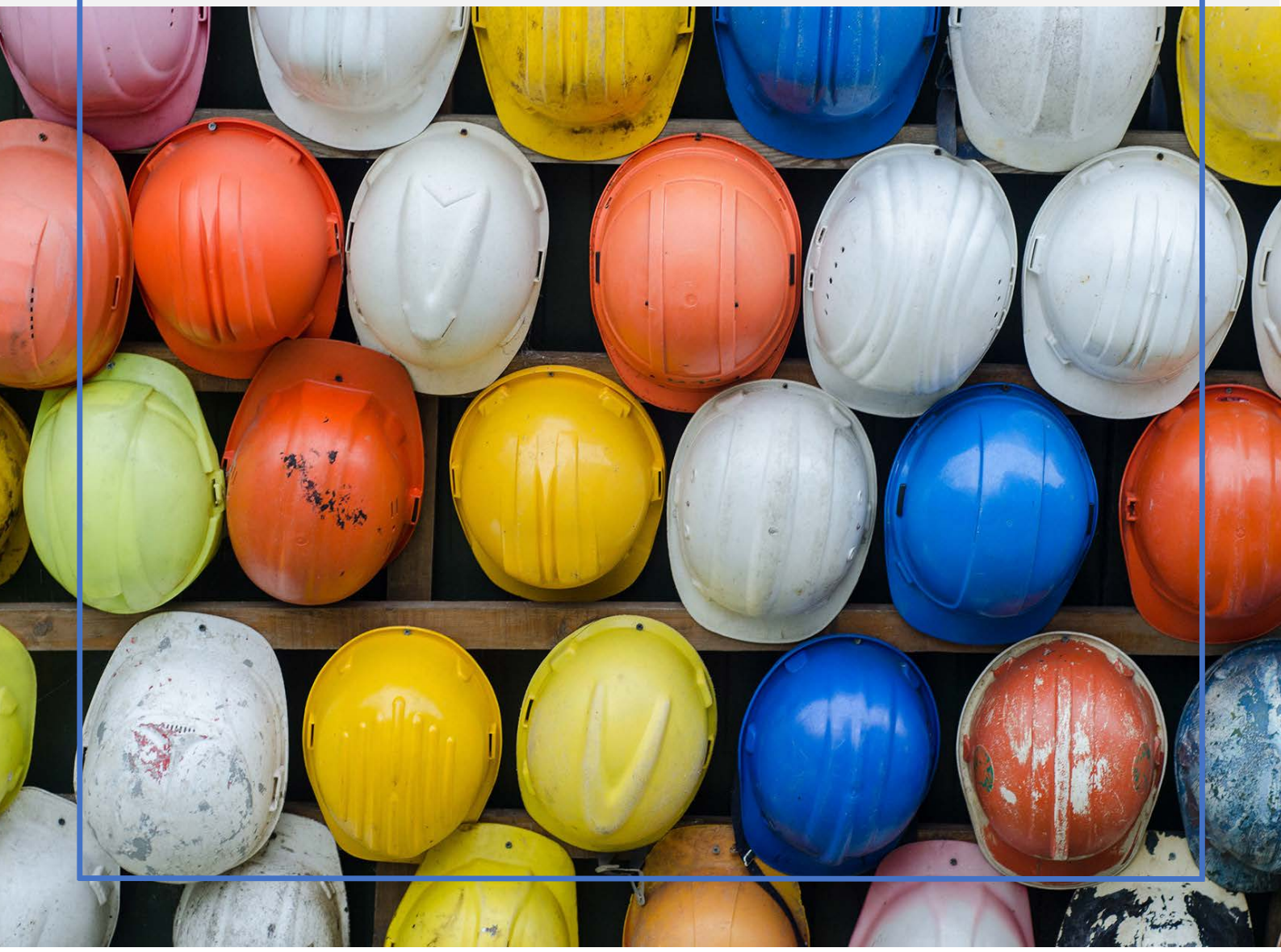


Насоки

Споразумение за двустранно сътрудничество и обмен на информация между Национална инспекция по труда в Република Полша и Агенцията по труда и работната среда в Кралство Дания

Автор: Jakub Kus (ZZ Budowlani)

февруари 2021 г.



Рискове и въпроси, разгледани в споразумението

Полската Инспекция по труда се опитва да поддържа близко сътрудничество със звената за връзка на сходните институции в другите държави-членки на ЕС. Датската Инспекция проявява интерес за сътрудничество с полската Инспекция основно поради множеството оплаквания от страна на датски профсъюзи във връзка с поведението на полски дружества, които командирова работници в Дания. Оплакванията се отнасят основно до неспазването на датските колективни договори и нарушаването на други условия на трудовото законодателство (включително работно време). Оплакванията се отнасят също така и до недооценяването – според профсъюзите – възнаграждение на командированите работници. Профсъюзите заявяват, че дружествата, които нарушават закона, правят дъмпинг на пазара на труда.

Цели

Споразумението регламентира сътрудничеството и обмена на информация по въпроси, свързани с труда, осъществяван и в двете държави по силата на договори, сключени директно с датски и полски работодатели. То включва също така и трансфер на служители на територията на страните посредством агенции за осигуряване на заетост, които предоставят услуги по намиране на заетост на чуждестранни работодатели.

Основната цел на споразумението е да подобри сътрудничеството на контролните институции, извършващи надзор над командироването в Полша и в Дания. Институционалното сътрудничество се регламентира в Директивата относно командироването на работници (Директивата 96/71/ЕО) и в Директивата за осигуряване на изпълнението ѝ (Директива 2014/67/ЕС). Това споразумение определя условията на сътрудничество, като отчита разликите във функционирането на пазара на труда в Дания и Полша.

Споразумението включва както обмен на информация, така и двустранно сътрудничество. За обмен на информация в момента се използва системата IMI. Освен, че е лесна за използване от потребителите, тя представлява безопасен и ефикасен инструмент за обмен на чувствителни данни, има вграден автоматичен инструмент за превод и възможност за прикачване на файлове при формулиране на заявката. Има и някои ограничения - заложен определен брой въпроси, което ограничава обхвата на информация, която може да бъде поискана.

Затова споразумението обхваща други форми за обмен на информация по структуриран начин (електронен и традиционен път).

Споразумението предвижда и различни форми на директно сътрудничество (срещи, обмен на персонал, консултации), включително инспекции в рамките на компетенциите на Инспекторатите по отношение на командированите дружества и техните служители. Контролът може да се осъществява по искане на едната страна в държавата на другата страна, или съвместно.

‘Икономически аргументи’ за приемане на споразумението от гледна точка на заинтересованите страни

Работници:	Това споразумение дава възможност на командированите служители да имат по-широк достъп до информацията относно условията на командироването в Дания и Полша. Полският инспекторат (звеното за връзка) предоставя обширна консултация в тази сфера. Командированият работник получава и информацията относно процедурата за подаване на оплаквания до инспектората и условията за тяхното разглеждане в приемащата страна.
Дружества:	Текущият и подробен обмен на информация за промени в трудовото право, в колективните договори и за конкретни дружества, които нарушават разпоредбите за командироване, затруднява значително предоставянето на услуги от тези дружества в чужбина и възстановява принципите на лоялна конкуренция в областта на командироването. Важно е този обмен на информация да бъде системен по характер, а не само по искане на някоя страна. Полските дружества, които искат да получат информация за условията на назначаване в Дания (включително колективни договори), могат да поискат от полския инспекторат да им предостави такава информация.
Профсъюзи:	Формално, профсъюзите могат да се присъединят към изпълнението на споразумението с предоставяне на актуална информация относно състоянието на колективното договаряне и съдържанието на колективните договори. Те могат също така да подават оплаквания и да разчитат същите да бъдат разгледани както в изпращащата, така и в приемащата държава, като използват сътрудничеството на инспектората.
Организации на работодателите:	Те не са включени в обхвата на това споразумение. Могат да получават информация за командироването в Дания и Полша доколкото тя се предоставя от инспекциите по труда.
Секторни фондове :	Неприложимо
Институционални участници:	Други институционални партньори могат да участват в изпълнението на целите на споразумението, когато страните не са компетентни да решават възникналите проблеми. Освен това могат да се възползват и от по-лесен достъп до информацията, необходима за мониторинга за прилагането на Директивата относно командироването на работници в сферата на компетентност и интересите на всяка институция (застраховки, данъци и др.). Страните са се споразумели да посочат съответните институции.

Основни характеристики

Форми на сътрудничество

Участващите национални органи се ангажират да си сътрудничат в рамката на компетенциите, които са им предоставени от националното законодателство и в частност чрез:

1. Контролиране на спазването на условията за командироване на работници, регламентирани в Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС в държавите на страните и, ако бъде договорено от страните, да осъществяват съвместен контрол по въпросите, свързани с трансграничните отношения в сферата на заетостта;
2. Сътрудничество при разработването, изпълнението и разпространението на информационни дейности и превантивни мерки, в частност обмен на информация и образователни материали, свързани с областите на действие на страните, адресирани към командированите работници или миграцията на работна сила в териториите на страните, както и работодатели и други заинтересовани лица;
3. Предприемане на действия в зависимост от личните компетенции по въпроси, касаещи лица, които извършват платен труд на територията на някоя от страните, базиращи се най-вече на получени оплаквания и други индикации относно нередности в работата, и в случаите, в които страната няма право на действие – информирание на компетентния орган относно инцидента;
4. Обмяна на информация за степента на изпълнение на мерките, предприети от страната по даден случай по искане на другата страна, когато това се изисква;
5. Взаимно информирание относно сериозни, фатални и колективни злополуки, които засягат граждани на страните, настъпили във връзка с дейността, осъществявана на тяхна територия, в случай, че разберат за такова събитие;
6. Предоставяне на информация, по искане на някоя от страните, въз основа на придобитата информация относно: колективните трудови договори в конкретни сектори в държавите на страните, напр. чрез национален уеб сайт за командироване, посочен в Директива 2014/67/ЕС и организациите на работниците;
7. Споделяне, по искане на една от страните, на информация за промените в законовите регламенти, валидни на територията ѝ, във връзка с въпроси, които попадат в обхвата на договора;
8. Обмяна на налична информация за структурите, функциите и компетенциите на институцията, осъществяваща контрол и надзор на условията на труд, методите на работа и осъществяването на мониторинг, с цел по-доброто разбиране на принципите и традициите, които характеризират съответните пазари на труда;
9. Организиране, когато това е необходимо, на съвместни срещи на експертно ниво с цел обсъждане на текущи въпроси, които попадат в сферата на сътрудничество, и участие в срещи и семинари, конференции и други мероприятия, организирани от страните, както и от други местни и чуждестранни органи, ако е приложимо.

Процес на приемане и роля на заинтересованите страни

Договорът с датския инспекторат е сключен в края на 2017 г. Сходен договор е подписан със словашкия инспекторат на 9 септември 2019 г. Пандемията ограничи по-тесния пряк контакт. Докладът на полския инспекторат за 2019 г. показва, че преди пандемията контактите са били поддържани. Полските профсъюзи са получили информация за договора доста късно.

Сключени са и осем други договора с: Белгия, Литва, Норвегия, Нидерландия, Люксембург, България, Естония, Испания, всички касаещи въпроси свързани с командироването на работници в сферата на предоставянето на услуги.

Правни аспекти на ниво ЕС и национално ниво, които улесняват или затрудняват споразумението

Няма директно влияние върху изпълнението на споразумението на ниво ЕС или национално ниво.

Директива 96/71/ЕО, в своя член 4, предвижда възможността да се направи искане към звената за връзка в други държави, за командироване на работници, но до транспонирането на приложимата Директива 2014/67/ЕС и въвеждането на Информационна система за вътрешния пазар (IMI) няма ясни и еднообразни правила за обхвата и начина на обмен на информация относно командированите работници. С транспонирането на Директивата за прилагане е разработена IMI като единствената официална среда за обмен на информация.

Разширеното сътрудничество на инспекциите по труда е възможно на базата на директивите, допустимо е съгласно националното право и дори се препоръчва от Комитета на старшите инспектори по труда.

Действия, предприети за преодоляване на трудностите

По този въпрос няма много налична информация. Във всички случаи няма предприети съвместни инспекции.

Резултати от споразумението

Като част от изпълнението на споразумението за двустранно сътрудничество с Агенцията по труда и работната среда в Кралство Дания, делегацията на РІР е била на посещение в Копенхаген през 2019 г., на което е обсъден въпросът за командироването на работници, които да работят на територията на двете държави и сътрудничеството на поддържащите връзка институции. На свой ред полският инспекторат приема делегация от оперативната група по корпоративна социална отговорност, която функционира в структурите на копенхагенските власти, чиято цел е да гарантира справедливо възнаграждение и условия на труд на всички служители, ангажирани в проекти, изпълнявани за града. Информацията за трудови злоупотреби с командировани работници се обменя регулярно.

ЗА ПРОЕКТА

Целта на проекта ISA е да стимулира и засили транснационалното сътрудничество между институциите и заинтересованите участници, които участват в процеса на командироване на работници в строителния сектор, като популяризира въвеждането на споразумения за обмен на информация, имащи за цел да контролират и улесняват командироването на работници.

Проектът ще се базира на действащи практики между секторни фондове в Италия, Германия, Австрия и Франция, където секторните фондове, обезпечени от правителствата, договорените и успешно сключени договори, опростяват процедурите, свързани с командироването на работници в чужбина, гарантирайки същевременно, че работодателите, които командироваат работници в чужбина, спазват изискванията за плащане на дължимите елементи на възнагражденията (като платен отпуск) и позволяват лесна проверка на свързаната с това информация в изпращащата държава, когато възникне такава необходимост.

www.isa-project.eu



Проектът е осъществен с финансовата подкрепа на Европейската Комисия.

Изразените становища изразяват позициите на авторите.

Европейската Комисия не носи отговорност за използването на съдържащата се тук информация.