

# Насоки

## Двустранно споразумение: Португалия - Франция

“Споразумение за административно сътрудничество между Министерство на труда на Република Франция и Министерство на труда, солидарността и социалната сигурност на Република Португалия относно командироването на работници и превенция на недеklarираната заетост”

Автору: *Luísa Veloso, Joana Marques, Catarina Sales Oliveira*  
(ISCTE-IUL)

февруари 2021 г.



## Рискове и въпроси, разгледани в споразумението

Споразумението за административно сътрудничество, сключено между Министерство на труда на Република Франция и Министерство на труда, солидарността и социалната сигурност на Република Португалия относно командироване на работници и превенция на недекларираната заетост е подписано през 2017 г. От португалска страна то включва Агенция по условията на труд (АСТ) и националния Социално осигурителен институт.

Основните рискове и въпроси, адресирани в споразумението, са следните:

- необходимост от осигуряване на ефективна защита на заетостта, здравето и безопасността и условията на труд на командированите работници при изпълнение на техните задължения на територията на насрещната държава;
- необходимост от елиминиране на рисковете от трудови злополуки и професионални заболявания;
- необходимост от гарантиране на защитата на правата на работниците в случаите на недекларираната заетост.

## Цели

Основните цели на споразумението са:

- повишаване на двустранното сътрудничество между Министерството на труда на Република Франция и Министерството на труда, солидарността и социалната сигурност на Република Португалия във връзка с командироването на работници и недекларираната заетост;
- защита на правата на командированите работници и условията на труд на териториите на държавите (включително в случаите на недекларираната заетост).

## ‘Икономически аргументи’ за приемане на споразумението от гледна точка на заинтересованите страни

Споразумението адресира следните потребности:

Работници:	Защита на правата и условията на труд на командированите работници, включително в случаите на недекларираната заетост.
Дружества:	Нужда от информация за законодателството на насрещната страна по отношение на командироването и недекларираната заетост
Профсъюзи:	Нужда от информация за законодателството на насрещната страна по отношение на командироването и недекларираната заетост
Организации на работодателите:	Нужда от информация за законодателството на насрещната страна по отношение на командироването и недекларираната заетост.
Секторни фондове :	Неприложимо
Институционални участници:	Нужда от методическа подкрепа и обучение.

Цялата свързана информация е налична онлайн. АСТ стимулира различни дейности за разпространение на информацията сред работници, дружества, профсъюзи и организации на работодатели.

## Основни характеристики

Двете страни са се споразумели и са изпълнили следните оперативни действия по сътрудничество:

- 1) организиране на информационни сесии за френското и португалското законодателство относно командироването на работници и недеklarираната заетост за дружества в двете държави;
- 2) съставяне на информационни документи за френското и португалското законодателство за дружества, работници, професионални организации и профсъюзи;
- 3) разработване на методическа подкрепа за инспекциите по труда и техните институционални партньори;
- 4) организиране на действия по съвместни инспекции във Франция и Португалия, на които са поканени за участие инспектори по труда в ролята на наблюдатели;
- 5) организиране на общи обучителни сесии.

В допълнение, двете страни се ангажират да организират ежегодни срещи за определяне на съвместните дейности по сътрудничество на оперативно ниво. Срещите могат да се организират във Франция или в Португалия. На тях ще бъде правена и оценка на текущите съвместни дейности.

## Процес на приемане и роля на заинтересованите страни

Споразумението е резултат от процеса на държавни преговори, на ниво министерства на труда.

Прилагането на споразумението е свързано със следните процедури:

- 1) ежегодна среща с участието на представители на инспекциите, министерствата на труда и социално осигурителните институции на двете държави за определяне на съвместни действия по сътрудничество на оперативно ниво и оценка на текущите дейности. Ежегодните срещи ще се провеждат във Франция или в Португалия;
- 2) постоянна комисия с членове от инспекторатите на всяка държава, които ще провеждат ежегодни срещи за обсъждане на вече разработените дейности и дейностите, които предстои да бъдат разработени, в частност съвместни инспекции и разпространение на информация (последната проведена е от март 2020 г.);
- 3) през януари 2020 г. е проведен публичен [Семинар](#) за обсъждане на командироването и мобилността. Семинарът включва представители на публичните институции, както и заинтересовани страни. Участват и инспекциите в Люксембург и Белгия;
- 4) създаден е [документ](#) за разпространяване на информацията, свързана с правната рамка, която трябва да бъде разпространена сред френските дружества, които желаят да командирова работници в Португалия; както и [брошура](#), изработена от DGT/Франция, посветена на законодателната рамка за разпространяване между португалските дружества, които желаят да командирова работници във Франция. Документите са изготвени на двата езика (португалски и френски);
- 5) разработване на съвместни инспекции. Целта е увеличаване на съвместните проверки, което обаче изисква финансова подкрепа.

Органите, отговорни за изготвянето и изпълнението на договорите, са:

- във Франция - Главна дирекция по труда, чрез Инспекцията по труда;
- В Португалия - АСТ – Агенцията по условия на труд, компетентният орган за подобряване на условията на труд и Социално осигурителния институт, всеки в сферата на своите компетенции.

Сътрудничество относно обмена на информация за командироването между инспекциите по труда се осъществява от компетентните органи, регистрирани в Информационната система за вътрешния пазар (IMI).

## Правни аспекти на ниво ЕС и национално ниво, които улесняват или затрудняват споразумението

Споразумението утвърждава:

- Европейската Социална Харта, отчитайки резервите и на двете страни;
- Харта на основните права на Европейския съюз (в частност член 15 свобода на избор на професия и труд и правото на труд на териториите на държавите-членки на ЕС и член 31 за справедливи и рани условия на труд);
- Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги;
- Директива 2014/67/ЕС за прилагането на Директива 96/71/ЕО;
- Директива 95/46/ЕО за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни;
- Конвенция на Международната организация по труда № 181 относно частните бюра (агенции) по труда (1997) (в частност член 8 за защита на работниците мигранти).

Не са идентифицирани аспекти, които улесняват или възпрепятстват споразумението.

## Действия, предприети за преодоляване на затрудненията

Няма действия.

## Резултати от споразумението

Основните резултати от споразумението са:

- а) споделяне и обсъждане на информация;
- б) разработване на съвместни инспекционни дейности;
- в) разпространяване на свързана информация.

По-подробно основните постигнати до момента резултати са:

- сформирание на постоянна комисия (SC), която заседава за пръв път през 2018 г. и се среща ежегодно с цел оценяване и мониторинг на споразумението;
- създаване на група представители по близостта в двете държави, отговорни за изготвянето на споразумения съгласно определеното на 11-12 декември 2019 г.;
- публикуване на електронен документ "Временно командироване във Франция: какви са Вашите права и задължения по трудовото право?", с цел разпространяване на информацията сред португалските дружества, които командирова работници във Франция;
- Програма за обмен на инспектори по труда.

## ЗА ПРОЕКТА

Целта на проекта ISA е да стимулира и засили транснационалното сътрудничество между институциите и заинтересованите участници, които участват в процеса на командироване на работници в строителния сектор, като популяризира въвеждането на споразумения за обмен на информация, имащи за цел да контролират и улесняват командироването на работници.

Проектът ще се базира на действащи практики между секторни фондове в Италия, Германия, Австрия и Франция, където секторните фондове, обезпечени от правителствата, договорените и успешно сключени договори, опростяват процедурите, свързани с командироването на работници в чужбина, гарантирайки същевременно, че работодателите, които командироваат работници в чужбина, спазват изискванията за плащане на дължимите елементи на възнагражденията (като платен отпуск) и позволяват лесна проверка на свързаната с това информация в изпращащата държава когато възникне такава необходимост.

[www.isa-project.eu](http://www.isa-project.eu)



Проектът е осъществен с финансовата подкрепа на Европейската Комисия.

Изразените становища изразяват позициите на авторите.

Европейската Комисия не носи отговорност за използването на съдържащата се тук информация.