

# Linee guida

## Accordo di cooperazione transfrontaliera tra gli ispettorati del lavoro di Spagna e Francia

*Autore: Notus asr*

Novembre 2020

**notus** | recerca social aplicada  
investigación social aplicada  
applied social research  
recherche sociale appliquée



## Rischi o preoccupazioni oggetto dell'accordo

L'accordo bilaterale di cooperazione tra Francia e Spagna in materia di distacco transfrontaliero dei lavoratori e di prevenzione del lavoro sommerso è stato firmato il 26 aprile 2019, sostituendo il precedente accordo firmato il 22 settembre 2010. Esso comprende una Dichiarazione congiunta tra l'Ispettorato del lavoro e della previdenza sociale sotto la vigilanza del Ministero del lavoro, delle migrazioni e della sicurezza sociale del Regno di Spagna e la Direzione generale per l'occupazione della Repubblica francese. L'accordo riguarda la cooperazione nel campo del distacco transnazionale dei lavoratori e della prevenzione del lavoro sommerso.

### I principali rischi e preoccupazioni affrontati sono:

- la necessità di garantire un'efficace protezione dell'occupazione, della salute, della sicurezza, dell'igiene e delle condizioni di lavoro per i lavoratori distaccati in modo che possano svolgere il loro lavoro in territorio francese o spagnolo, nonché di ridurre i fattori di rischio che portano a infortuni sul lavoro o malattie professionali;
- la necessità di garantire la tutela dei diritti dei lavoratori nei casi di lavoro sommerso;
- la necessità di garantire il rispetto della direttiva 96/71/CE relativa al distacco di lavoratori;
- la conformità al regolamento UE n. 1024/2012 relativo alla cooperazione amministrativa attraverso il sistema di informazione del mercato interno (regolamento IMI).

## Obiettivi

Gli obiettivi stabiliti nella Dichiarazione congiunta, inclusa nell'accordo di cooperazione, sono i seguenti:

- 1)** migliorare la collaborazione, il coordinamento e lo scambio di informazioni al fine di fornire una risposta più efficace, in particolare in caso di infortuni sul lavoro di lavoratori distaccati in Spagna o in Francia;
- 2)** approfondire la conoscenza reciproca delle autorità nazionali spagnole e francesi, compreso il modo in cui operano, e del quadro giuridico applicabile in ciascun Paese;
- 3)** migliorare i meccanismi di individuazione e le procedure d'azione degli ispettorati del lavoro contro il fenomeno delle società di comodo che operano in entrambi i Paesi, nonché i casi di frode relativi al distacco di lavoratori o al lavoro sommerso;
- 4)** migliorare le procedure di monitoraggio del sistema di informazione del mercato interno (IMI) al fine di elaborare le richieste di informazioni in modo più rapido ed efficiente;
- 5)** aumentare lo scambio di informazioni in merito all'impatto e ai risultati dell'attività delle ispezioni sulle imprese spagnole o francesi, conformemente agli obblighi della direttiva 96/71/CE (legge 6451/1996), modificata dalla direttiva (UE) 2018/957, e della direttiva 2014/67/UE concernente l'applicazione della direttiva 96/71/CE;
- 6)** rafforzare la conoscenza da parte dei lavoratori e dei datori di lavoro delle norme giuridiche applicabili alla loro situazione specifica;
- 7)** promuovere lo scambio di informazioni sui settori di interesse comune al fine di conseguire un migliore coordinamento europeo.

## "Business case" per l'adozione dell'accordo dal punto di vista delle parti interessate

<b>Lavoratori:</b>	Una migliore conoscenza di entrambi gli ispettorati del lavoro, grazie allo scambio di informazioni tra i due organismi e miglioramento delle informazioni sui lavoratori distaccati in entrambi i Paesi.
<b>Imprese:</b>	Una migliore conoscenza di entrambi gli ispettorati del lavoro, grazie allo scambio di informazioni tra i due organismi e miglioramento delle informazioni sulle imprese che distaccano lavoratori in entrambi i Paesi.
<b>Sindacati:</b>	Garantire i diritti dei lavoratori distaccati è un successo per i sindacati.
<b>Organizzazioni datoriali:</b>	Per le organizzazioni datoriali, garantire il rispetto della legislazione per i lavoratori distaccati è un fattore rilevante per prevenire la concorrenza sleale.
<b>Attori istituzionali:</b>	Sensibilizzazione del personale ispettivo.

### Caratteristiche principali

Si tratta di un accordo, principalmente di natura amministrativa, volto a rafforzare le relazioni bilaterali tra entrambi gli ispettorati nazionali del lavoro e a creare un quadro per lo sviluppo sostenibile di attività congiunte.

### Processo di adozione e ruolo delle diverse parti interessate coinvolte

La firma dell'accordo deriva dall'aggiornamento dell'accordo firmato il 22 settembre 2010 e dalla necessità di adeguarlo alle nuove disposizioni dell'UE in materia di distacco di lavoratori.

In primo luogo, è stato istituito un Comitato di dialogo nazionale per rafforzare le relazioni bilaterali tra Francia e Spagna.

Inoltre, è stata creata la qualifica di Corrispondenti di prossimità, identificati all'interno dei servizi territoriali e negli uffici di collegamento che corrispondono in ogni Paese ai Servizi ispettivi.

#### Le autorità competenti designate dalla Francia sono:

- La Direzione generale per il lavoro, in qualità di ufficio di collegamento nazionale per tutte le regioni non confinanti con il Regno di Spagna e per le regioni frontaliere quando gli uffici decentrati non corrispondono su entrambi i lati della frontiera

- Il Dipartimento regionale per le imprese, la concorrenza, i consumatori, il lavoro e l'occupazione della regione Occitania, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Francia, il territorio della regione Occitania;
  - in Spagna, il territorio delle Comunità autonome di Aragona e Catalogna.
- Il Dipartimento regionale per le imprese, la concorrenza, i consumatori, il lavoro e l'occupazione della regione Nuova Aquitania, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Francia, il territorio della regione Nuova Aquitania;
  - in Spagna, il territorio delle Comunità autonome dei Paesi Baschi e della Navarra.

**Le autorità competenti designate dalla Spagna sono:**

- La Direzione nazionale dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale in qualità di autorità centrale per l'ispezione del lavoro e la sicurezza sociale, come ufficio di collegamento nazionale per tutte le regioni non confinanti con il Regno di Spagna e per le regioni frontaliere quando gli uffici decentrati non corrispondono su entrambi i lati della frontiera
- La Direzione regionale dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale della Comunità autonoma di Aragona, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Spagna, il territorio della Comunità autonoma di Aragona;
  - in Francia, il territorio della regione Occitania.
- La Direzione regionale dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale della Comunità autonoma di Catalogna, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Spagna, il territorio della Comunità autonoma di Catalogna;
  - in Francia, il territorio della regione Occitania.
- La Direzione regionale dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale della Comunità autonoma dei Paesi Baschi, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Spagna, il territorio della Comunità autonoma dei Paesi Baschi;
  - in Francia, il territorio della regione Nuova Aquitania.
- La Direzione regionale dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale della Comunità autonoma di Navarra, per la zona di frontiera che comprende:
  - in Spagna, il territorio della Comunità autonoma di Navarra;
  - in Francia, il territorio della regione Nuova Aquitania.

## **Funzioni:**

I corrispondenti hanno il compito di preparare e contribuire all'attuazione del programma di attività definito dal Comitato di dialogo nazionale.

Le azioni di cooperazione operativa immediata sono:

- 1) la creazione di un programma annuale di attività tra le parti;
- 2) l'organizzazione di briefing e lo scambio di materiale informativo sulle legislazioni francese e spagnola, rivolto a lavoratori e datori di lavoro, organizzazioni di datori di lavoro e sindacati, in materia di lavoratori distaccati e lavoro sommerso;
- 3) lo scambio di materiali metodologici, rivolti agli ispettorati del lavoro e ai loro partner istituzionali, al fine di facilitare la conoscenza reciproca e la comprensione dei rispettivi quadri operativi e degli sviluppi normativi in ciascun Paese;
- 4) l'organizzazione della partecipazione di agenti di controllo degli ispettorati del lavoro della Francia e di ispettori e ispettori aggiunti dell'Ispettorato del lavoro e della sicurezza sociale della Spagna, in qualità di osservatori, a controlli coordinati in Francia o in Spagna.

La pianificazione delle attività da svolgere e un chiaro calendario da completare su base annua.

## **Aspetti giuridici a livello comunitario e nazionale che agevolano o ostacolano l'accordo**

Nessuno.

## **Azioni attuate per affrontare gli ostacoli**

Non applicabile

## **Risultati dell'accordo**

Si tratta di uno degli accordi di cooperazione più recenti, poiché è stato firmato il 26 aprile 2019. Ciononostante, il 18 settembre 2019, a Madrid si è tenuto il primo incontro bilaterale tra le due autorità in materia di cooperazione nel campo del distacco di lavoratori e della prevenzione del lavoro sommerso, in cui sono state discusse, tra le altre questioni, la creazione del Comitato di dialogo nazionale e la pianificazione di attività congiunte da realizzare nel periodo 2019-2020.

Data l'emergenza Covid-19, non è stato possibile sviluppare i piani d'azione come previsto. Tuttavia, durante la pandemia, si sono tenute riunioni e videoconferenze per condividere le misure e le azioni attuate in ciascun Paese.

## RIGUARDO AL PROGETTO ISA

Il Progetto ISA mira a promuovere e rafforzare la cooperazione internazionale tra le autorità e le parti interessate coinvolte nel distacco di lavoratori nel settore edile, favorendo la creazione di accordi di scambio di informazioni per monitorare e facilitare il distacco di lavoratori.

Il progetto riunisce partner di sette Paesi europei ed eredita i risultati dei precedenti progetti Post-Lab ed EU Post Lab, che hanno identificato ostacoli alla cooperazione internazionale nonché pratiche promettenti che coinvolgono organismi di contrasto e parti sociali.

Al fine di superare i limiti esistenti, il progetto ISA seleziona e valuta una serie di accordi, esplorandone i risultati e i limiti e proponendo, se del caso, soluzioni per il futuro.

[www.isaproject.eu](http://www.isaproject.eu)



Il progetto viene sviluppato grazie al supporto finanziario della Commissione europea.

I pareri qui espressi riflettono solo il parere degli autori.

La Commissione europea non è responsabile per qualsiasi uso che possa essere fatto delle informazioni quivi contenute.