

Wytyczne

Umowa o współpracy transgranicznej między
inspektoratami pracy Hiszpanii i Francji



Ryzyka lub problemy, o których mowa w umowie

W dniu 26 kwietnia 2019 r. podpisano umowę dwustronną między Francją a Hiszpanią w sprawie współpracy w zakresie transgranicznego delegowania pracowników i zapobiegania pracy nierejestrowanej, zastępując poprzednią umowę podpisaną w dniu 22 września 2010 r. Umowa zawiera wspólne oświadczenie Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Ministerstwie Pracy, Migracji i Ubezpieczeń Społecznych Królestwa Hiszpanii oraz Dyrekcji Generalnej ds. Zatrudnienia Republiki Francuskiej.

Główne ryzyka i problemy:

- Konieczność zapewnienia skutecznej ochrony zatrudnienia, zdrowia, bezpieczeństwa, higieny i warunków pracy pracowników delegowanych, aby mogli wykonywać swoją pracę na terytorium Francji lub Hiszpanii, a także zmniejszenia czynników ryzyka prowadzących do wypadków przy pracy lub chorób zawodowych
- Konieczność zapewnienia ochrony praw pracowniczych w przypadku pracy nierejestrowanej
- Konieczność zapewnienia zgodności z dyrektywą w sprawie delegowania pracowników (dyrektywa 96/71/WE)
- Konieczność zapewnienia zgodności z rozporządzeniem UE 1024/2012 w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym (rozporządzenie IMI).

Cele

Cele ustanowione we wspólnym oświadczeniu, zawarte w Umowie o współpracy, są następujące:

- 1)** Poprawa współpracy, koordynacji i wymiany informacji w celu zapewnienia skuteczniejszego działania, zwłaszcza w przypadku wypadków przy pracy, których doznali pracownicy delegowani w Hiszpanii lub we Francji
- 2)** Poprawa wymiany informacji hiszpańskich i francuskich władz krajowych, w tym sposobu działania wymiany oraz ram prawnych mających zastosowanie w danych krajach
- 3)** Poprawa mechanizmów wykrywania i procedur działania Inspektoratów Pracy przeciwko zjawisku "firm-skrzynek pocztowych", w omawianych krajach, a także przeciwko sytuacji nadużyć finansowych dotyczących delegowania pracowników lub pracy nierejestrowanej
- 4)** Poprawa procedur monitorowania systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym (IMI) w celu szybszego i skuteczniejszego rozpatrywania wniosków o udzielenie informacji
- 5)** Zwiększenie wymiany informacji dotyczących wpływu i wyników inspekcji na przykładzie przedsiębiorstw hiszpańskich i francuskich, zgodnie z wymaganiami dyrektywy 96/71/WE (ustawa 6451/1996), zmienionej dyrektywą 2018/957/UE oraz dyrektywą wykonawczą 2014/67/UE
- 6)** Wzmocnienie wiedzy pracowników i pracodawców na temat przepisów prawnych mających zastosowanie do ich szczególnej sytuacji
- 7)** Wspieranie wymiany informacji na temat obszarów będących przedmiotem wspólnego zainteresowania w celu osiągnięcia lepszej koordynacji europejskiej.

"Uzasadnienie biznesowe" przyjęcia porozumienia z punktu widzenia interesariuszy

Pracownicy:	Zwiększona wiedza obu inspektoratów pracy dzięki wymianie informacji między dwoma organami, poprawa informacji na temat pracowników delegowanych w obu krajach.
Firmy:	Zwiększona wiedza obu inspektoratów pracy dzięki wymianie informacji między dwoma organami, poprawa informacji o firmach, które delegują pracowników w obu krajach.
Związki zawodowe:	Zapewnienie praw pracowników delegowanych jest sukcesem związków zawodowych.
Organizacje pracodawców:	Zapewnienie zgodności z przepisami dot. pracowników delegowanych zapobiega nieuczciwej konkurencji.
Instytucje publiczne:	Zwiększona wiedza personelu inspekcyjnego.

Główne cechy

Jest to porozumienie, głównie o charakterze administracyjnym, mające na celu wzmocnienie dwustronnych stosunków między krajowymi inspektoratami pracy oraz stworzenie ram dla zrównoważonego rozwoju wspólnych działań.

Proces przyjęcia porozumienia i rola różnych zaangażowanych interesariuszy

Podpisanie umowy wynika z aktualizacji umowy podpisanej w dniu 22 września 2010 r. oraz z konieczności dostosowania się do nowych przepisów UE dotyczących delegowania.

Po pierwsze, powołano Komitet Dialogu Narodowego w celu wzmocnienia stosunków dwustronnych między Francją a Hiszpanią.

Ponadto wyznaczono Korespondentów Łącznikowych w ramach służb terytorialnych i biur łącznikowych, które odpowiadają w każdym kraju służbom inspekcyjnym.

Właściwymi organami wyznaczonymi przez Francję są:

- Dyrekcja Generalna ds. Pracy, jako biuro łącznikowe dla wszystkich niegranicznych regionów w Królestwie Hiszpanii, a także dla regionów przygranicznych w sytuacji braku współpracy pomiędzy lokalnymi biurami łącznikowymi po dwóch stronach granicy

- Regionalny Departament Przedsiębiorczości, Konkurencji, Spraw Konsumenckich, Pracy i Zatrudnienia Regionu Occitania, dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - we Francji, terytorium regionu Occitania;
 - w Hiszpanii, terytorium wspólnot autonomicznych Aragonii i Katalonii.
- Regionalny Departament Przedsiębiorczości, Konkurencji, Spraw Konsumenckich, Pracy i Zatrudnienia Regionu Nouvelle-Aquitaine dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - we Francji, terytorium regionu Nouvelle-Aquitaine;
 - w Hiszpanii, terytorium wspólnot autonomicznych Kraju Basków i Nawarry.

Właściwymi organami wyznaczonymi przez Hiszpanię są:

- Krajowa Dyrekcja Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych jako organ centralny w zakresie inspekcji pracy i ubezpieczeń społecznych, jako krajowe biuro łącznikowe dla wszystkich regionów niegranicznych z Królestwem Hiszpanii i regionów przygranicznych, a także dla regionów przygranicznych w sytuacji braku współpracy pomiędzy lokalnymi biurami łącznikowymi po dwóch stronach granicy
- Regionalna Dyrekcja Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych Autonomicznej Wspólnoty Aragonii, dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - w Hiszpanii, terytorium Autonomicznej Wspólnoty Aragonii;
 - we Francji, na terytorium regionu Occitania.
- Regionalna Dyrekcja Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych Autonomicznej Wspólnoty Katalonii, dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - w Hiszpanii, terytorium Autonomicznej Wspólnoty Katalonii,
 - we Francji, terytorium regionu Occitania.
- Regionalna Dyrekcja Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych Autonomicznej Wspólnoty Kraju Basków dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - w Hiszpanii, terytorium Autonomicznej Wspólnoty Kraju Basków;
 - we Francji, terytorium regionu Nouvelle-Aquitaine.
- Regionalna Dyrekcja Inspekcji Pracy i Ubezpieczeń Społecznych Autonomicznej Wspólnoty Nawarry, dla obszaru przygranicznego, który obejmuje:
 - w Hiszpanii, terytorium Autonomicznej Wspólnoty Nawarry,
 - we Francji, terytorium regionu Nouvelle-Aquitaine.

Funkcje:

Zadaniem korespondentów jest przygotowanie i przyczynienie się do realizacji programu działań określonych przez Komitet Dialogu Narodowego.

Natychmiastowe działania w zakresie współpracy operacyjnej to:

- 1) Stworzenie rocznego programu działań między stronami
- 2) Organizacja briefingów i wymiany materiałów informacyjnych dotyczących ustawodawstwa francuskiego i hiszpańskiego, skierowanych do pracowników i pracodawców, organizacji pracodawców i związków zawodowych, w dziedzinie pracowników delegowanych i pracy nierejestrowanej
- 3) Wymiana materiałów metodologicznych, ukierunkowana na inspektoraty pracy i instytucje publiczne, rozpoczęta celem ułatwienia wymiany wiedzy i zrozumienia odpowiednich ram operacyjnych oraz zmian prawnych w danych krajach
- 4) Organizacja udziału agentów inspekcji pracy z Francji oraz inspektorów i zastępców inspektorów Krajowego Inspektoratu Pracy i Ubezpieczeń Społecznych z Hiszpanii, w charakterze obserwatorów, w skoordynowanych kontrolach we Francji lub Hiszpanii

Planowanie działań, które mają być prowadzone i rozpisanie jasnego harmonogramu, który ma być realizowany w ujęciu rocznym.

Aspekty prawne na szczeblu UE i krajowym ułatwiające lub utrudniające porozumienie

Brak.

Działania realizowane w celu wyeliminowania utrudnień

N/a

Rezultaty Umowy

Jest to jedna z najmłodszych umów o współpracy, ponieważ została podpisana 26 kwietnia 2019 r. Niemniej jednak w dniu 18 września 2019 r. w Madrycie odbyło się pierwsze spotkanie dwustronne obu organów w sprawie współpracy w dziedzinie delegowania pracowników i zapobiegania pracy nierejestrowanej. Zajęto się między innymi utworzeniem Komitetu Dialogu Narodowego i planowaniem wspólnych działań, które mają zostać opracowane w latach 2019–2020.

Biorąc pod uwagę kryzys covid-19, nie udało się opracować planów działania zgodnie z przewidywaniami. Jednak w trakcie pandemii odbyły się spotkania i wideokonferencje, celem podzielenia się środkami i działaniami realizowanymi w każdym kraju.

O PROJEKCIE

Celem projektu ISA jest promowanie i wzmocnienie międzynarodowej współpracy między władzami i interesariuszami zaangażowanymi w delegowanie pracowników w sektorze budowlanym, poprzez promowanie zawierania porozumień o wymianie informacji, których celem jest monitorowanie i ułatwianie delegowania pracowników.

Projekt będzie opierał się na praktykach istniejących między funduszami sektorowymi we Włoszech, w Niemczech, Austrii i Francji, gdzie fundusze sektorowe, wspierane przez rządy, wynegocjowały i z powodzeniem zawarły porozumienia upraszczające procedury niezbędne do delegowania pracowników za granicę, dając jednocześnie pracodawcom pewność, że delegowanie pracowników za granicę uwzględnia płatności należnych składników wynagrodzenia (takich jak dodatek urlopowy) i pozwalając łatwo sprawdzić odpowiednie informacje w kraju wysyłającym, jeśli zajdzie taka potrzeba.

www.isa-project.eu



Projekt jest realizowany przy wsparciu finansowym Komisji Europejskiej.

Wyrażone opinie odzwierciedlają jedynie poglądy autorów.

Komisja Europejska nie ponosi odpowiedzialności za jakiegokolwiek wykorzystanie informacji w nim zawartych.