

Indicații

Acord de colaborare cu privire la colaborarea și schimbul reciproc de informații între GLI EA din cadrul Ministerului Muncii și Politicii Sociale din Republica Bulgaria și Autorității Inspecției Muncii din Regatul Norvegiei

Autor: Camera de Construcții din Bulgaria (BCC)

Februarie 2021



Riscurile sau provocările abordate de acest acord

Promovarea activității decente, inclusiv abordarea muncii nedeclarate și asigurarea plăților egale pentru toți lucrătorii constituie o prioritate cheie de interes comun pentru ambele părți care au semnat acordul, și anume Agenția Executivă a Inspectoratului General al Muncii (GLI EA) de pe lângă Ministerul Muncii și Politicii Sociale din Republica Bulgaria și Autoritatea Inspecției Muncii din Regatul Norvegiei. Necesitățile și preocupările abordate de acest acord sunt următoarele:

- asigurarea protecției efective a condițiilor de muncă ale lucrătorilor detașați în ambele state;
- recunoașterea că o colaborare a părților necesită specificarea sa în proiectele anuale;
- confirmarea că buna colaborare are la bază un dialog eficient și schimb constant de informații cu privire la companii și inspecțiile comune ale companiilor, cu privire la ambele părți contractante ale acestui contract;
- necesitatea de informare cu privire la legislația muncii și legile și regulamentele de protecția muncii din ambele state pentru a elimina riscurile de accidente și boli profesionale;
- necesitatea de a face schimb de experiență și bune practici. În ciuda unor diferențe de organizare teritorială, model de proprietate și beneficii, aceste fonduri sectoriale gestionează aproximativ 30% din salariile brute ale lucrătorilor prin contribuții plătite de angajator fondului care, la rândul său, dă dreptul lucrătorilor la o serie de beneficii (ex. indemnizație de concediu, indemnizație pentru condiții meteorologice potrivnice, indemnizație de vechime, acces la instruire vocațională...).

Obiective

Obiectivele acestui contract sunt următoarele:

- **să transmită informații** cu privire la companiile care operează în teritoriul ambelor state implicate cu privire la:
 - plată și condițiile de muncă,
 - nereguli de muncă constatate în timpul inspecțiilor,
 - încălcări ale drepturilor de muncă, inclusiv cazuri de muncă nedeclarată;
- **să schimbe informații** cu privire la aspectele legale și tipul de activități desfășurate de angajatorii care detașează lucrători în celălalt stat;
- **să transmită informații și să coordoneze activitățile comune** în cazul accidentelor de muncă ce implică lucrătorii detașați;
- **să numească un reprezentant național** și o persoană de contact pentru a coordona colaborarea dintre ele.

În plus, ambele părți au stabilit să planifice și să implementeze activități comune, de preferat prin executarea de proiecte, în domeniul:

- colaborării la inspecțiile companiilor;
- schimbului de bune practici, inclusiv combaterea muncii nedeclarate;

- lărgirea cunoașterii legilor și regulamentelor cu privire la plata și condițiile de muncă, precum și protecția muncii, cu privire la companiile și lucrătorii care activează sau planifică să activeze în ambele state.

‘Plan de activitate’ pentru adoptarea acordului din punctul de vedere al părților interesate

Lucrători:	<p>Funcționarea eficientă a inspecțiilor muncii autorizează lucrătorii cu cunoștințe solide și cunoașterea drepturilor și obligațiilor ce le revin.</p> <p>Funcționarea orientată spre obiectiv a autorităților muncii scurtează și eficientizează soluționarea problemelor de muncă transfrontaliere.</p> <p>Acest acord asigură lucrătorii că preocupările lor pot fi formulate, auzite și analizate la nivel mai înalt.</p>
Companiile:	<p>Mai presus de orice, acordul reduce sarcina administrativă a angajatorilor – unul din cele mai dezbătute aspecte de către companie.</p> <p>Din punct de vedere financiar, acordul se poate considera că are un efect protector, pentru că reduce riscul unei duble plăți.</p> <p>Funcționarea corectă a inspecțiilor de muncă care luptă efectiv împotriva fraudei și concurenței neloiale este o garanție pentru companii. În acest sens, protejează mai bune drepturile companiilor și contribuie la asigurarea unei concurențe loiale la nivel internațional.</p>
Sindicate:	<p>Inspecțiile eficiente ale muncii sunt o garanție pentru sindicate pentru că monitorizează și încurajează respectarea acordurilor colective din sectorul construcțiilor.</p>
Organizațiile angajatorilor:	<p>Inspecțiile muncii care abordează eficient concurența neloială și munca nedeclarată acționează ca o garanție pentru companii și organizațiilor lor reprezentative.</p>
Instituțiile publice:	<p>Acordul prevede oportunități de distribuire a cunoștințelor, facilitează inspecțiile transfrontaliere și previne fraudă ce poate afecta colectarea impozitelor.</p>

Principalele caracteristici

Acesta este un acord administrativ ce pune accent pe schimbul de informații între autoritățile de inspecție a muncii ale GLI EA și Inspectoratul Muncii din Norvegia. Când un anumit caz face obiectul schimbului de informații prin IMI, conform Regulamentului UE 1024/2012, cu privire la colaborarea administrativă transfrontalieră și Directiva cu privire la detașarea lucrătorilor 96/71/CE schimbul de informații între părțile semnatare este realizat prin sistemul IMI pentru ambele companii și lucrători, precum și în domeniul colaborării în timpul inspecțiilor.

Când colaborarea nu este posibilă prin sistemul IMI, comunicarea între părți se face printr-un reprezentant național desemnat cu obligația de strictă confidențialitate. Sistemul IMI este folosit în principal pentru schimbul de informații cu privire la lucrătorii detașați. Face referire la aspectele legale ale companiei care detașează lucrători, tipurile de activități, desfășurate de companie în statul de origine, tipul înregistrării în statul de origine, condițiile de angajare și disponibilitatea anumitor documente, solicitate de statul gazdă. În plus, părțile semnatare

fac schimb de informații cu privire la condițiile de plată și nerespectările de muncă, restricțiile cu privire la timpul de lucru, condițiile de la locul de muncă, salarii, lucrători fără documente, discriminarea de muncă etc. Munca nedeclarată, precum și lucrătorii fără documente, plata în numerar și contribuții sociale reduse, fac de asemenea obiectul schimbului de informații. Protecția muncii este de asemenea prevăzută de acest acord. Părțile semnatare distribuie informații și coordonează activitățile comune în cazul accidentelor de muncă cu lucrătorii detașați.

Procesul de adoptare și rolul diferitelor părți sociale implicate

Acesta este un acord de parteneriat cu drepturi și obligații transparente solicitate părților contractante. Partenerii participă la: coordonarea ex-ante, coerența planificării politicii și dezvoltarea unei viziuni clare a obiectivelor strategice și priorităților. Parteneriatul asigură o interacțiune între ele, fapt care garantează succesul activităților.

Sub aspectul adoptării acestui acord, părțile au stabilit să se întrunească o dată pe an pentru a discuta și evalua acțiunile care s-au executat pe durata acestui contract. Ședințele sunt organizate prin rotație. După caz și la cerere, părțile semnatare colaborează în domeniul inspecției companiilor.

Aspecte legale la nivelul UE și național prin care se uniformizează sau se limitează contractul

Nu s-au identificat probleme în construirea de parteneriate la diferite nivele și diferite inițiative.

Acțiuni implementate pentru a aborda restricțiile

Nu se aplică.

Rezultatele acordului

Inspectoratele muncii din Bulgaria și Norvegia au demarat un proiect comun „Parteneriat pentru muncă decentă” care consolidează acordul bilateral.

Proiectul " Parteneriat pentru muncă decentă", finanțat de Fondul pentru Relații Bilaterale la Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian 2014-2021 include activitățile prevăzute ca importante pentru GLI EA și Inspectoratul Muncii din Norvegia. Activitățile proiectului pun accent pe încurajarea muncii decente prin activități de informare, inspecții comune și transmiterea bunelor practici cu strânsa colaborare a celor două inspectorate ale muncii. Promovarea muncii decente, inclusiv abordarea muncii nedeclarate și obținerea unei plăți egale și a unui tratament egal pentru toți lucrătorii, constituie interesul comun al ambelor inspectorate ale muncii. În acest sens, un instrument de informare pentru evaluarea riscului muncii nedeclarate a fost dezvoltat și implementat pe noua pagină de internet GLI EA. Activitățile specifice de colaborare a inspectoratelor muncii au fost identificate în programele de lucru anuale și includ dialog și schimb continuu de informații, inspecții comune ale întreprinderilor, informări cu privire la legile și regulamentele naționale și schimbul de experiență și cele mai bune practici.

Proiectul consolidează relațiile bilaterale între cele două inspectorate conform obiectivelor acordului bilateral semnat între cele două instituții după cum urmează:

- asigură protecția eficientă a condițiilor de muncă ale lucrătorilor detașați de către una dintre părți pentru a lucra în teritoriul celeilaltei părți;
- consolidarea dialogului și schimbului de informații cu privire la angajatori, inspecții comune ale companiilor, schimbul de informații cu privire la legislația națională, precum și schimbul de experiență și bune practici.

Obiectivele proiectului sunt:

1. Promovarea muncii decente pentru lucrători și cunoașterea de către lucrători, angajatori și intermediari a regulamentelor și regulilor din Norvegia printr-o campanie de informare destinată grupurilor specifice de lucrători.
2. Îmbunătățirea cunoștințelor și aptitudinilor profesionale ale inspectorilor bulgari și norvegieni prin colaborare strânsă în desfășurarea inspecțiilor și schimbul de informații cu privire la companiile care operează în teritoriul celor două state cu privire la condițiile de muncă, neregulile constatate la angajare pe parcursul inspecțiilor și nerespectările drepturilor de muncă descoperite.
3. Dezvoltarea unei noi pagini de internet GLI EA.
4. Sporirea cunoștințelor lucrătorilor și întreprinderilor care lucrează sau planifică să activeze în Bulgaria conform standardelor și regulilor de muncă din Bulgaria prin dezvoltarea unui instrument de informare pentru evaluarea riscului activității nedeclarate, care va fi disponibil pe pagina de internet GLI EA.
5. Realizarea și imprimarea instrucțiunilor și informațiilor cu privire la drepturile și responsabilitățile companiilor și lucrătorilor din Bulgaria, care au drept scop îmbunătățirea cunoașterii drepturilor și obligațiilor în Bulgaria. Instrucțiunile și materialele vor fi în limba bulgară și engleză.

S-au organizat inspecții comune în cadrul proiectului "Colaborare pentru condiții de muncă decente"

S-au organizat inspecții comune între inspectoratele muncii din Bulgaria și Norvegia în februarie 2020. Au fost inspectate trei șantiere mari de construcții, inclusiv construcția celei de-a 17-a stații de metrou din Sofia. Numărul total al companiilor de construcție inspectate pe șantier a fost 14.

În timpul inspecțiilor, inspectoratele muncii din Bulgaria au prezentat o mare parte a scopului activității lor de control. De exemplu, actele administrative de suspendare a activităților de construcție și instalare au fost emise când s-au constatat deschideri structurale și tehnologice nesigure pe șantiere. Inspectoratele muncii din Norvegia au observat de asemenea interacțiunea instituțiilor din Bulgaria, una dintre inspecții fiind desfășurată în comun cu reprezentanții Agenției Naționale Financiare și Ministerul de Interne.

Puterile extinse ale Inspectoratului Muncii din Bulgaria, inclusiv eliberarea de prevederi obligatorii, de acte de suspendare și căutarea răspunderii administrative, diferă de cele mai limitate ale Inspectoratului Muncii din Norvegia. În Norvegia, de exemplu, Inspectoratul nu poate forța angajatorii să plătească salariile întârziate. În schimb, aceste cazuri sunt soluționate în instanță, necesitând angajarea unui avocat de către angajat și reprezintă un cost suplimentar pentru acesta. Se poate apela la asistența legală gratuită doar dacă cel implicat este membru al unui sindicat. Astfel, inspectorii norvegieni cunosc tensiunea dintre așteptările lucrătorilor bulgari în Norvegia având în vedere regimul din statul lor de origine și realitatea din Norvegia.

O bună practică norvegiană care are drept scop îmbunătățirea eficienței inspecțiilor de muncă reprezintă obligația lucrătorilor în construcții de a purta embleme cu cod de bare, pe care inspectorii le pot citi cu ușurință când efectuează o inspecție pentru a primi informații despre angajarea persoanei.

Un material video ("Informații despre drepturile de muncă în Regatul Norvegiei") cu privire la drepturile lucrătorilor în Norvegia a fost realizat de GLI EA. Acesta oferă informații cu privire la viața și condițiile de muncă în Regat, cum ar fi căutarea unui loc de muncă, contractul de muncă, detașarea lucrătorilor în Norvegia, nivelul minim salarial și altele. Materialul video informează de asemenea cu privire la instituțiile și centrele norvegiene importante unde se pot solicita informații și/sau consiliere prin contactarea acestora folosind link-urile specifice. Materialul video este adresat lucrătorilor bulgari care lucrează deja în Norvegia sau celor care își doresc un loc de muncă acolo. Necesitatea unei astfel de campanii de informare „Informații despre drepturile de muncă în Norvegia” are la bază faptul că inspectorii de muncă din ambele state au constatat o semnificativă necunoaștere a drepturilor de muncă de către lucrători, ceea ce îi expune unui risc de fraudă.

Materialul este publicat pe pagina de internet GLI EA, precum și pe YouTube la următorul link: <https://youtu.be/3N9GYmutOB8>.

DESPRE

Obiectivele proiectului ISA sunt promovarea și consolidarea cooperării transnaționale între autoritățile și părțile interesate implicate în detașarea lucrătorilor din sectorul construcțiilor, prin promovarea stabilirii unor acorduri privind schimbul de informații menite să monitorizeze și să faciliteze detașarea lucrătorilor.

Proiectul se va baza pe practicile existente între fondurile sectoriale din Italia, Germania, Austria și Franța, unde fondurile sectoriale, susținute de guverne, au negociat și au încheiat cu succes acorduri care simplifică procedurile necesare pentru detașarea lucrătorilor în străinătate, asigurându-se în același timp că angajatorii care detașează lucrători în străinătate respectă plata elementelor salariale datorate (precum concediul plătit) și permițând cu ușurință verificarea informațiilor relevante în țara care inițiază detașarea, dacă este necesar.

www.isaproject.eu



Proiectul este desfășurat cu sprijinul financiar al Comisiei Europene.

Opiniile exprimate în prezentă reflectă doar viziunea autorilor.

Comisia Europeană nu este responsabilă de utilizarea informațiilor cuprinse în acest document.