

Indicații

Acord Bilateral: Portugalia-Franța

“Acordul de colaborare administrativă între Ministerul Muncii din Republica Franceză și Ministerul Muncii, Solidarității și Asigurării Sociale din Republica Portugheză cu privire la detașarea lucrătorilor și prevenirea muncii nedeclarate”

Autori: Luísa Veloso, Joana Marques, Catarina Sales Oliveira (ISCTE-IUL)

Februarie 2021



Riscurile sau provocările abordate de acest acord

Acordul de colaborare administrativă încheiat între Ministerul Muncii din Republica Franceză și Ministerul Muncii, Solidarității și Asigurării Sociale din Republica Portugheză cu privire la detașarea lucrătorilor și prevenirea muncii nedeclarate s-a semnat în 2017. În Portugalia, implică Autoritatea Condițiilor de Muncă și Institutul Național de Asigurare Socială.

Principalele riscuri și preocupări abordate de acord sunt următoarele:

- Necesitatea de a asigura protecția efectivă a ocupării forței de muncă, protecția muncii și a condițiilor de muncă ale lucrătorilor detașați în executarea sarcinilor în teritoriul omolog;
- Necesitatea de a elimina riscurile de accidente ale bolilor profesionale;
- Necesitatea de a garanta protecția drepturilor lucrătorilor în situațiile de muncă nedeclarată.

Obiective

Principalele obiective ale acordului sunt:

- consolidarea colaborării bilaterale între Ministerul Muncii din Republica Franceză și Ministerul Muncii, Solidarității și Asigurării Sociale din Republica Portugheză cu privire la detașarea lucrătorilor și prevenirea muncii nedeclarate;
- protecția drepturilor lucrătorilor detașați și a condițiilor de muncă în teritoriile părților (inclusiv situația muncii nedeclarate).

‘Plan de activitate’ pentru adoptarea acordului din punctul de vedere al părților interesate

Acordul abordează următoarele necesități:

Lucrători:	Protecția drepturilor și condițiilor de muncă ale lucrătorilor detașați, inclusiv în cazul muncii nedeclarate.
Companii:	Necesitatea de informare cu privire la legislația ce guvernează detașarea și munca nedeclarată.
Sindicate:	Necesitatea de informare cu privire la legislația ce guvernează detașarea și munca nedeclarată.
Organizații ale angajatorilor:	Necesitatea de informare cu privire la legislația ce guvernează detașarea și munca nedeclarată.
Fonduri sectoriale:	N.A.
Actori instituționali:	Necesitatea de asistență metodologică și instruire.

Toate informațiile relevante sunt disponibile online. ACT promovează diferite acțiuni pentru a disemina informațiile cu privire la lucrători, companii, sindicate și organizațiile angajatorilor.

Caracteristici principale

Ambele părți au aprobat și implementat următoarele acțiuni de colaborare operațională:

- 1) organizarea de ședințe de informare cu privire la legislația franceză și portugheză ce guvernează detașarea lucrătorilor și munca nedeclarată pentru companii din ambele state;
- 2) elaborarea de documente de informare cu privire la legislația franceză și portugheză ce guvernează companiile, lucrătorii, organizațiile profesionale și sindicatele;
- 3) dezvoltarea de susțineri metodologice pentru inspecțiile muncii și partenerii lor instituționali;
- 4) organizarea unor intervenții comune de inspecție în Franța sau Portugalia, inspectorii muncii fiind invitați să participe ca observatori;
- 5) organizarea de ședințe comune de instruire.

În plus, ambele părți se obligă să organizeze o ședință anuală pentru a stabili acțiunile de colaborare la nivel operațional. Ședințele vor fi organizate alternativ în Franța și Portugalia. Vor fi și o ocazie de a evalua activitățile comune în curs.

Procesul de adoptare și rolul diferitelor părți sociale implicate

Acordul rezultă dintr-un proces de negociere între cele două guverne, la nivelul Ministerelor Muncii.

Guvernarea acordului include următoarele proceduri:

- 1) ședința anuală cu participarea autorităților de inspecție, ministerelor muncii și instituțiilor de asigurări sociale din ambele state pentru a stabili acțiuni comune de colaborare la nivel operațional și pentru a evalua acțiunile în curs. Ședințele anuale se desfășoară alternativ în Franța și Portugalia;
- 2) o comisie de supraveghere cu membri de la inspectoratele din fiecare stat care organizează o întrunire anuală și dezbate activitățile desfășurate și activitățile ce urmează a fi desfășurate, în special inspecții comune și diseminarea de informații (ultima a fost organizată în martie 2020);
- 3) în ianuarie 2020 s-a organizat un [Seminar](#) public pentru a discuta despre detașare și mobilitate. La seminar au participat autorități publice, precum și părțile interesate. Autoritățile de inspecție din Luxemburg și Belgia au fost de asemenea prezente;
- 4) s-a întocmit un [document](#) pentru a disemina informații cu privire la cadrul legal ce va fi notificat companiilor franceze interesate să detașeze lucrători în Portugalia; s-a elaborat și o [broșură](#), de către DGT/Franța cu privire la cadrul legal ce se va disemina în rândul companiilor portugheze interesate să detașeze lucrători în Franța. Documentele sunt redactate în ambele limbi (portugheză și franceză);
- 5) realizarea de inspecții comune. Scopul este de a extinde inspecțiile comune însă necesită sprijin financiar.

Autoritățile responsabile de stabilirea și implementarea acordului sunt:

- în Franța, Directoratul General al Muncii, prin Inspectoratul Muncii;
- în Portugalia, ACT – Autoritatea pentru condiții de muncă, autoritatea competentă pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă și Institutul de Asigurări Sociale, fiecare conform propriei competențe.

Colaborarea cu privire la schimbul de informații în legătură cu detașarea între Inspectoratele Muncii este implementată prin autoritățile competente înregistrate în Sistemul de informare al pieței interne (IMI).

Aspecte legale la nivelul UE și național prin care se uniformizează sau se limitează contractul

Acordul se subscrie la:

- Carta Socială Europeană, în baza rezervelor ambelor părți;
- Carta Drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene (în special, Articolul 15 cu privire la libertatea profesională și dreptul de angajare în teritoriul statelor membre UE; și Articolul 31 cu privire la condiții corecte și juste de muncă);
- Directiva 96/71/CE cu privire la detașarea lucrătorilor în cadrul prestării de servicii;
- Directiva 2014/67/UE cu privire la aplicarea Directivei 96/71/CE;
- Directiva 95/46/CE cu privire la protecția persoanelor în raport cu prelucrarea datelor personale și libera circulație a acestor date;
- Convenția Organizației Internaționale a Muncii nr. 181 cu privire la Agențiile Private de Ocupare a Forței de Muncă (1997) (în special Articolul 8 cu privire la protecția lucrătorilor emigranți).

Nu s-au identificat aspecte care să susțină sau să împiedice acest acord.

Acțiuni implementate pentru a aborda restricțiile

Nicio acțiune în mod deosebit.

Rezultatele acordului

Principalele rezultate ale acordului sunt:

- a) distribuirea și discutarea informațiilor;
- b) desfășurarea de activități comune de inspecție;
- c) diseminare datelor relevante.

Mai exact, s-au obținut următoarele rezultate principale până în acest moment:

- constituirea unei comisii de supraveghere care s-a întrunit pentru prima dată în 2018 și se întrunește anual pentru a evalua și monitoriza acordul;
- crearea unui grup de agenți de proximitate în ambele state, responsabil de stabilirea acordurilor, așa cum s-a stabilit la data de 11-12 decembrie 2019;
- publicarea unui document electronic "Detașarea temporară în Franța: care sunt drepturile și obligațiile dvs conform codului muncii?", pentru a transmite informații companiilor portugheze care detașează lucrători în Franța;
- Program de schimb pentru inspectorii muncii.

DESPRE

Obiectivele proiectului ISA sunt promovarea și consolidarea cooperării transnaționale între autoritățile și părțile interesate implicate în detașarea lucrătorilor din sectorul construcțiilor, prin promovarea stabilirii unor acorduri privind schimbul de informații menite să monitorizeze și să faciliteze detașarea lucrătorilor.

Proiectul se va baza pe practicile existente între fondurile sectoriale din Italia, Germania, Austria și Franța, unde fondurile sectoriale, susținute de guverne, au negociat și au încheiat cu succes acorduri care simplifică procedurile necesare pentru detașarea lucrătorilor în străinătate, asigurându-se în același timp că angajatorii care detașează lucrători în străinătate respectă plata elementelor salariale datorate (precum concediul plătit) și permițând cu ușurință verificarea informațiilor relevante în țara care inițiază detașarea, dacă este necesar.

www.isaproject.eu



Proiectul este desfășurat cu sprijinul financiar al Comisiei Europene.
Opiniile exprimate în prezentă reflectă doar viziunea autorilor.
Comisia Europeană nu este responsabilă de utilizarea informațiilor cuprinse în acest document.